



## KAITSERESSURSSIDE AMET

Kaitseministeerium  
Sakala 1, 15094 Tallinn  
info@kaitseministeerium.ee

Teie: 26.01.2026 nr 5-7/26/14

Meie: 30.01.2026 nr 1-9/26/7-2

### Arvamuse edastamine

Edastasite Kaitseressursside Ametile arvamuse avaldamiseks Kaitseministeeriumi 26.01.2026 dokumendi nr 5-7/26/14 "Kogumispensionide seaduse ja maksukorralduse seaduse muutmise seaduse eelnõu kooskõlastamiseks ja arvamuse avaldamiseks esitamine".

Kaitseressursside Amet tutvunud eelnõuga esitab järgmise seisukoha:

Politseiametnikele ette nähtud eripensioni saamise korra automaatne laiendamine endisele tegevväelasele, kes asub politseiteenistusse, ei ole põhjendatud ei eripensionite reformi eesmärgi, teenistusliikide erineva õigusliku regulatsiooni ega ka võrdse kohtlemise seisukohalt.

Alates 2019. aasta 1. jaanuarist viidi läbi ulatuslik eripensionite reform, mille keskseks eesmärgiks oli eripensionite süsteemi järkjärguline kaotamine ning selle kulude ja erandite piiramine. Reformi tulemusena kaotati tegevteenistuspensioni saamise õigus isikutel, kes asusid tegevteenistusse alates 1. jaanuarist 2020. Samas säilitati õiguspärase ootuse põhimõttest lähtudes pensioniõigus nendele tegevväelastele, kes olid tegevteenistuses seisuga 31. detsember 2019, ning neile, kellel oli selleks ajaks omandatud nõutav pensionistaaž. Sama loogika rakendus ka politseiametnike ja prokuröride eripensionite puhul – eripensionid ei olnud mõeldud uutele teenistujatele, vaid üksnes üleminekuperioodiks neile, kelle õigused olid juba kujunenud.

Tegevteenistuspensioni kui eripensioni olemus ja eesmärk seisneb eelkõige sissetuleku kompenseerimises pärast aktiivsest teenistusest lahkumist ning teenistuse erilise iseloomu, sh kõrgendatud piirangute ja riskide, tunnustamiseks. Sellest põhimõttest lähtub ka kaitseväeteenistuse seaduse rakendamise seaduse § 39<sup>7</sup> lõige 3, mille kohaselt tegevteenistuspensioni ei maksta isikule, kes viibib tegevteenistuses või politseiteenistuses. Seega on seadusandja järjekindlalt lähtunud põhimõttest, et eripension ei ole mõeldud samaaegseks hüveks aktiivse eriteenistuse ja palga kõrval.

2019. aastal tehtud erand politseiametnike suhtes ei kujutanud endast eripensionite reformi põhimõtete muutmist, vaid oli ajutine ja sihipärane lahendus konkreetsele probleemile. Siseministeeriumi algatusel muudeti politsei ja piirivalve seadust tulenevalt prognoosist, mille kohaselt aastatel 2022–2025 oleks politseiteenistusest lahkunud väga suur hulk pensioniikka jõudnud politseiametnikke. See oleks kaasa toonud tõsise inimressursi puuduse ning ohustanud politsei põhifunktsioonide täitmist, kuna uute ametnike värbamine ja väljaõpe ei oleks suutnud

lahkujaid piisavas mahus asendada. Sellest tulenevalt lubati teatud tingimustel politseiametnikel saada samaaegselt nii politsei pensioni kui ka politseiametniku palka.

Tegemist ei olnud üldise põhimõttega, mida saaks laiendada teistele eriteenistustele või isikutele, kelle pensioniõigus on tekkinud teistsuguse õigusliku regulatsiooni alusel. Eraldi küsimus on ka selles, kas eripensioni maksmine on põhjendatud sama pensioni õigust tagaval ametikohal töötamisel – kui isik on võimeline jätkuvalt teenistuses olema tõusetub paratamatult küsimus mida kompenseeritakse.

Kuigi tegevteenistus ja politseiteenus kuuluvad mõlemad eriteenistuste hulka, on nende teenistusliikide sisu, eesmärgid, personalivajadused ning neid reguleeriv õigusraamistik erinevad. Ainuüksi asjaolu, et tegemist on eriteenistustega, ei anna alust kanda ühe teenistusliigi jaoks loodud erandit automaatselt üle teisele. Erinev kohtlemine on siin objektiivselt põhjendatud ning vastab nii eripensionite reformi eesmärgile kui ka proportsionaalsuse põhimõttele.

Seetõttu ei ole põhjendatud järeldus, et politseiametnikele kehtestatud erandlik pensioni ja teenistuse samaaegse saamise kord peaks laienema endisele tegevväelasele üksnes põhjusel, et ta asub politseiteenistusse. Selline laiendus läheks vastuollu reformi algsete eesmärkidega ning tooks kaasa põhjendamatu erandi eripensionite süsteemis. Samuti oleks tegemist ebavõrdse kohtlemisega tegevväelaste osas kus isik tegevteenistuses olles tegevteenistuspension ei saaks aga politseiteenistuses olles saaks. Tegevteenistuspension ja politseipension on oma detailides erinevad ja kannavad ka eraldi eesmärgi. Tegevteenistuspension eesmärk ei ole leevendada personaliküsimust politseiteenistuses.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Kristina Saareke  
personaliõiguse valdkonna juht

Kristina.Saareke@kaitseministeerium.ee